

Adam Szejnfeld  
Poseł na Sejm RP

**PLATFORMA OBYWATELSKA**  
**01.01.2008 – 01.07.2013**

## **R A P O R T**

# **Odbiurokratyzowanie prawa. Deregulacja. Dereglamentacja. Derogacja.**

**Podatnicy. Przedsiębiorcy. Obywatele.**

Dążenie do wolności i swobód jest nieodłączną cechą Polaków. Uwidoczniła się ona szczególnie po odzyskaniu suwerenności i nasila z roku na rok praktycznie w każdej dziedzinie obywatelskiej aktywności. Przez minione lata rząd koalicyjny PO – PSL wiele dokonał w dziedzinie odbiurokratyzowania Polski, a być może nawet najwięcej spośród wszystkich rządów, jakie kreowały prawną i faktyczną rzeczywistość w Polsce od roku 1989. Niestety, wiedza na ten temat jest znikoma, niepełna i ulotna. Mimo wielu podjętych działań na rzecz ograniczenia biurokracji, wzmocnienia podmiotowości obywateli wobec państwa, zmiany relacji administracji publicznej do społeczeństwa, a przede wszystkim budowania większego zaufania państwa do swoich obywateli, nadal zarzuca się rządzącym niemalże zupełną bierność tej dziedzinie.

Czy tak jest naprawdę? Czy polskie władze – Rada Ministrów, poszczególne ministerstwa, Parlament, jednostki samorządu terytorialnego, państwowe oraz samorządowe urzędy, instytucje i agencje oraz inne podmioty publiczne – nic nie uczyniły, by zmniejszyć w naszym kraju biurokrację, by zlikwidować nadregulację i ograniczyć niezbędną do pozostawienia reglamentację administracyjną? Czy naprawdę niczego nie dokonano w zakresie derogacji, dereglamentacji oraz deregulacji prawa, a jeśli już uczyniono, to czy naprawdę jedynie w niewielkim zakresie?

By odpowiedzieć na to pytanie poniżej przedstawiam spis tylko 100 przykładowych rozwiązań, spośród wszystkich podjętych w zakresie realizowania nowej filozofii budowania zaufania państwa do obywateli i wiążącej się z nią zmianą przepisów oraz procedur

zmierzających do ograniczania zbędnej biurokracji w każdej dziedzinie aktywności ludzi: prywatnej, społecznej, zawodowej i gospodarczej.

## 100 przykładów dobrych rozwiązań:

### Państwo a obywatel

1. **Kultura oświadczeń** – fundamentalna reforma idąca w kierunku budowania zaufania państwa do obywateli. Ustawą napisaną w zupełnie nowatorski sposób, tj. ustawą o ograniczaniu barier administracyjnych dla obywateli i przedsiębiorców, zamieniono obowiązek składania w urzędach dokumentów i zaświadczeń na rzecz prawa przedkładania oświadczeń,
2. **Domniemanie uczciwości** – to kolejna przełomowa zmiana podejścia państwa do obywateli, w tym przypadku w relacji fiskus a podatnik. Wprowadzono domniemanie uczciwości podatników i przedsiębiorców. Dokonano tego zmianą przepisów Ordynacji podatkowej. Działania przeciwko podatnikowi, w tym przedsiębiorcy, państwo można obecnie podejmować dopiero po udowodnieniu przestępstwa, a więc po uzyskaniu ostatecznej decyzji administracyjnej albo prawomocnego wyroku sądu, a nie jak poprzednio, już po postawieniu zarzutów podejrzenia przekroczenia prawa,
3. **Odpowiedzialność urzędnicza** – pierwszy raz w historii postanowiono uregulować tę materię uchwalając dwie ustawy: specustawę o odpowiedzialności urzędniczej i ustawę zawierającą przepisy o transparentności działania administracji publicznej. Do tego czasu urzędnicy byli w Polsce praktycznie jedyną grupą zawodową niezagrożoną faktyczną odpowiedzialnością majątkową za błędy w swojej pracy. Urzędnikom wydającym decyzje z rażącym naruszeniem prawa i wyrządzającym szkodę obywatelom grożą teraz, oprócz innych kar, także konsekwencje finansowe, aż do wysokości wyrządzonej szkody włącznie,
4. **Odpolitycznienie prokuratury** – dokonano rozdzielenie politycznej funkcji Ministra Sprawiedliwości od merytorycznej funkcji Prokuratora Generalnego, tym samym zwiększono niezależność Prokuratury i zmniejszono ewentualne polityczne wpływy na prowadzone postępowania,
5. **Likwidacja „aresztów wydobywczych”** – zmieniono przepisy ograniczając możliwości stosowania przedłużających się aresztów, które były zmorą w latach rządów poprzednich ekip,
6. **Kopie dokumentów, zamiast oryginałów** - wprowadzono prawo składania w urzędach nie tylko oryginalnych dokumentów, ale także kopii i to bez obowiązku potwierdzania ich za zgodność z oryginałami,
7. **Zakaz dla urzędów** - wprowadzono zakaz żądania od obywateli przez urzędy dokumentów, które organ może sam pozyskać z urzędowych rejestrów i baz danych lub z innych urzędów,
8. **Nakaz dla urzędów** - wprowadzono nakaz przyjmowania przez administrację publiczną wniosków obywateli i podań niekompletnych (do tej pory wnioski takie były oddalane),

9. **ePUAP - elektroniczna Platforma Usług Administracji Publicznej** – rozwinięto ogólnopolską platformę teleinformatyczną służącą do komunikacji obywateli z urzędami administracji publicznej (a także między urzędami) przez Internet. Platforma udostępnia usługodawcom infrastrukturę technologiczną do świadczenia usług obywatelom. Wśród uczestników ePUAP znajdują się zarówno jednostki administracji centralnej, jak i samorządowej, w tym urzędy gmin. ePUAP świadczy usługi m.in. w ramach „Profilu zaufanego”, umożliwiające składanie przez obywateli pism elektronicznych ze skutkiem prawnym bez konieczności stosowania podpisu kwalifikowanego. Pozwala to załatwiać sprawy obywateli bez konieczności udawania się osobiście do określonego urzędu.
10. **Urzędy Pracy on-line** – wprowadzono na rzecz osób bezrobotnych oraz poszukujących pracę możliwość elektronicznej komunikacji z Urzędami Pracy przez Internet z wykorzystaniem m.in. bezpłatnego profilu zaufanego. Teraz posługując się podpisem elektronicznym lub profilem zaufanym można zarejestrować się w Urzędzie Pracy, zaktualizować swoje dane lub złożyć inne wnioski, bez konieczności osobistego udawania się do urzędu,
11. **„Milcząca zgoda urzędu”** - ustanowiono w określonych sprawach dorozumianą zgodę administracji publicznej (np. przy wiążącej interpretacji prawa termin na jej wydanie wynosi 30 dni; po upływie tego czasu uważa się, że stan zaprezentowany w stanowisku wnioskodawcy jest zgodny z prawem).
12. **Zwiększanie symetrii praw w relacji państwo a obywatel** – np. skrócono z 10 lat do 5 lat okres przedawnienia zobowiązań obywateli wobec ZUS wyrównując ten okres z przedawnieniem stosowanym dla ZUS, który był do tego czasu uprzywilejowany wobec ubezpieczonego,
13. **eWUŚ - Elektroniczna Weryfikacja Upnień Świadczeniobiorców** – wprowadzono Elektroniczną Weryfikację Upnień Świadczeniobiorców (eWUŚ) co spowodowało, że pacjenci w całym kraju mogą potwierdzać prawo do nieodpłatnego leczenia podając tylko swój numer PESEL i potwierdzając tożsamość dowodem albo oświadczeniem, a nie jak do tej pory, zaświadczeniem ważnym tylko w danym miesiącu,
14. **ZIP - Zintegrowany Informator Pacjenta** – wprowadzono możliwość dla wszystkich ubezpieczonych w NFZ bezpłatnego dostępu przez Internet do swojej historii medycznej. To możliwość kontroli spraw pacjenta także przez samego zainteresowanego. Każdy pacjent może sprawdzić informacje o sobie, na przykład historię swojego leczenia, ile ono kosztowało i ile odprowadził składek, jakie przepisywano mu recepty, albo skierowania na specjalistyczne badania. Przed wizytą u lekarza można sprawdzić, czy jest się uprawnionym do bezpłatnego leczenia, sprawdzić jak długa jest kolejka do specjalisty lub do sanatorium. Żeby skorzystać z usług ZIP należy jedynie otrzymać login i hasło do systemu.
15. **Skrócenie terminów na uzyskanie urzędowych zaświadczeń** – np. skrócono z 14 do 3 dni czas oczekiwania na wydanie potwierdzenia o nadaniu NIP dla podmiotów innych niż osoby fizyczne,
16. **Zwiększenie transparentności działania instytucji państwowych** – zobowiązano instytucje publiczne do publikowania interpretacji swoich przepisów, chodzi m.in. o publikowanie przez ZUS, NFZ i KRUS wydanych przez nie interpretacji prawa,
17. **PIT przez Internet** - podatnikom podatku dochodowego od osób fizycznych umożliwiono składanie deklaracji podatkowych PIT przez Internet bez konieczności posiadania kwalifikowanego podpisu elektronicznego.

18. **Zniesienie obowiązku posługiwania się NIP** - zniesiono obowiązek posługiwania się numerem identyfikacyjnym NIP przez osoby nieprowadzące działalności gospodarczej, czyli przez każdego obywatela, który nie jest przedsiębiorcą,

### **Zakładanie i prowadzenie działalności gospodarczej.**

19. **„Zgłoś i działaj”** – ustanowiono prawo rozpoczynania działalności gospodarczej jeszcze przed zarejestrowaniem firmy,
20. **„Zero okienka”** – wprowadzono najpierw, jako rozwiązanie przejściowe, w tradycyjnej formie (papierowej) „jedno okienko”, a następnie zastąpiono je rozwiązaniem docelowym, a mianowicie elektronicznym „zero okienka”, które działa obecnie. Jest to rejestracja firm online przez Internet z dowolnego miejsca w Polsce i na świecie za darmo i praktycznie w jeden dzień; dotyczy to przedsiębiorstw osób fizycznych i spółek cywilnych,
21. **„S-24”** – wprowadzono rejestrację spółek on-line przez Internet w ciągu jednego dnia dotyczącą przedsiębiorstw rejestrowanych w formie Spółek z o.o.,
22. **PPK** – ustanowiono Pojedynczy Punkt Kontaktowy (PPK) dla pełnej obsługi przedsiębiorców świadczących usługi na terytorium RP. PPK funkcjonuje poprzez Internet i dotyczy firm z Polski jak i z zagranicy,
23. **Kontrole firm** - radykalnie ograniczono czas, zakres i warunki kontroli, w tym: wprowadzono obowiązek zawiadamiania o kontroli, z co najmniej 7 dniowym wyprzedzeniem, zdecydowania skrócono limit czasu kontroli jednej instytucji u danego przedsiębiorcy w ciągu całego roku, zakazano prowadzenia kontroli jednoczesnych, wprowadzono prawo do sprzeciwu wobec kontroli, zakazano także użycia przeciwko kontrolowanemu dowodów zdobytych ze złamaniem prawa o kontrolach,
24. **Ułatwienia w zakładaniu spółek** - obniżono wymagany kapitał zakładowy w spółkach z o.o. z 50 tys. zł tylko do 5 tys. zł a w spółkach akcyjnych z 500 tys. zł do 100 tys. zł. oraz uproszczono procedury rejestracyjne i przepisy dotyczące działalności tych spółek,
25. **Zawieszanie działalności gospodarczej** – pierwszy raz w historii wprowadzono możliwości zawieszania działalności gospodarczej ze wszystkimi tego rozwiązania pozytywnymi konsekwencjami, a więc znosząc w okresie zawieszenia działalności (od 30 dni do dwóch lat), w zasadzie wszystkie obowiązki przedsiębiorcy, w tym obowiązki sprawozdawcze, podatkowe i składkowe,
26. **Zmniejszenie liczby koncesji** – radykalnie zmniejszono ilość koncesji, zezwoleń, pozwoleń, licencji, a także działalności rejestrowanej. W przypadku tych regulacji, które musiały pozostać, np. z powodów ochrony życia, zdrowia, bezpieczeństwa, czy ochrony środowiska, złagodzone wymogi prawne, a także zmniejszono poziom regulacji, np. zamieniając obowiązek uzyskania zezwolenia na zwykłą rejestrację zakresu działania w danej dziedzinie,
27. **Wolność przekształcania firm** – wprowadzono więcej wolności w kształtowaniu statusu prawnego firmy. Nowe przepisy umożliwiają i ułatwiają przekształcenie firm, np. przedsiębiorstw jednoosobowych oraz spółdzielni pracy w spółki prawa handlowego,
28. **Wiążące interpretacje prawa** - rozszerzono prawo wnoszenia o indywidualną wiążącą interpretację prawa na wszystkie obowiązki publiczno-prawne, a nie tylko na podatki, np. ZUS, czy sprawy z zakresu ochrony środowiska; przedsiębiorcy nie wolno ukarać, jeśli zastosował się do otrzymanej interpretacji prawa,

29. **Interpretacje ogólne prawa** – ustanowiono interpretację ogólną prawa podatkowego, co daje możliwość wystąpienia o interpretację nie tylko przez danego przedsiębiorcę w określonej sprawie, ale także przez organizacje reprezentujące przedsiębiorców w każdej sprawie obowiązku podatkowego,
30. **REGON** - zniesiono wymóg posiadania przez przedsiębiorców numeru identyfikacyjnego REGON,
31. **Zniesienie obowiązku przekształcania firm** – np. zniesiono obowiązek przekształcania spółki cywilnej w spółkę prawa handlowego po przekroczeniu określonego progu dochodów,
32. **Depenalizacja prawa gospodarczego** - zmniejszono restrykcyjności prawa, obniżono maksymalne wymiary kar (np. z 20 mln zł do 5 mln zł, czy z 10% obrotów do 3% obrotów) oraz wprowadzono prawo kasacji wyroków,
33. **Zmniejszenie obciążeń sprawozdawczych** - np. zamiana comiesięcznych sprawozdań RUMA ZUS i FUZ na sprawozdania składane tylko raz w roku,
34. **Zmniejszenie obowiązków zgłoszeniowych** – np. zniesione zostały dwa obowiązki zgłoszeniowe do państwowych inspekcji - przedsiębiorca nie musi już zgłaszać do Państwowej Inspekcji Pracy oraz w Państwowej Inspekcji Sanitarnej informacji o miejscu, rodzaju, zakresie prowadzonej działalności, a także zmianach technologii i profilu produkcji. Informacje te PIP i PIS uzyskują od ZUS i GUS,
35. **Obniżka kosztów firm** – zlikwidowano zupełnie opłaty za wpisy do rejestrów, a inne zmniejszono, np. zlikwidowano opłatę za rejestrację firmy w ewidencji działalności gospodarczej oraz za zmiany w tej ewidencji, obniżono jednocześnie koszty sądowe wpisu do KRS oraz koszty związane z dokonaniem zmian we wpisie. Zlikwidowano też wiele innych opłat administracyjnych i kosztów związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej lub zmniejszono ich wysokość, np. obniżono stawkę odsetek za zwłokę od zaległości z korekt deklaracji podatkowej,
36. **Ochrona terminów zapłaty** – w ramach walki z zatorami płatniczymi, poza wprowadzeniem kasowego VAT dla MSP oraz zmianą przepisów „ulgi na złe długi”, znowelizowano również ustawę o terminach zapłaty w transakcjach handlowych. Nowe przepisy mają przyczynić się do zmniejszenia opóźnień w zapłacie należności przez dłużników oraz do zachęcania stron, by stosowały krótsze terminy rozliczeń. Zgodnie z ustawą termin zapłaty w transakcjach między przedsiębiorcami nie powinien przekraczać 60 dni, a w umowach z podmiotami państwowymi ma wynosić jedynie 30 dni, w przeciwnym razie wierzyciel będzie mógł naliczyć dłużnikowi odsetki ustawowe, odsetki za zwłokę, a także żądać rekompensaty kosztów odzyskania należności,
37. **Ułatwienia w wykorzystaniu urlopu wypoczynkowego** - wydłużono czas na wykorzystanie zaległego urlopu przez pracownika do 30 września roku następnego,
38. **Wprowadzenie praktyk absolwenckich** - ustanowiono prawo prowadzenia przez pracodawców praktyk absolwenckich znosząc biurokratyczne bariery w tym zakresie,
39. **Uczciwa konkurencja w handlu** – wprowadzono nowe przepisy ułatwiające walkę z nieuczciwą konkurencją przez nielegalny handel uliczny,
40. **Liberalizacja handlu piwem** – np. przywrócono prawo sprzedaży piwa we wszystkich pociągach PKP; zmian drobna, ale symboliczna, ponieważ ukazująca absurdy polskiej biurokracji. Do czasu zmiany bowiem piwo można było na terenie Polski sprzedawać w pociągach, ale jedynie na trasach międzynarodowych, ale już nie w na krajowych, mimo że pociągi transgraniczne jeździły po terytorium Polski,
41. **Wzmocnienie Izb Gospodarczych** - zliberalizowano przepisy dotyczące działania Izb Gospodarczych, w tym wprowadzono prawo nadawania osobowości prawnej oddziałom terenowym Izb,

## **Rachunkowość, podatki, ubezpieczenia, finanse**

42. **„Euro przed euro”** - zniesiono walutowość polskiego prawa dewizowego, wprowadzając poprzez to prawo rozliczania się w euro, ale także i w każdej innej walucie niż złoty, co przedsiębiorcom zmniejszyło ryzyko kursowe oraz ograniczyło koszty biurokratyczne i finansowe prowadzenia działalności gospodarczej,
43. **Pełny VAT kasowy dla MSP** - przedsiębiorca korzystający z metody kasowej płacenia VAT nie muszą już płacić VAT-u, jeżeli nie otrzymają zapłaty za fakturę wystawioną przez siebie. Tym samym zniesiono m.in. obowiązek zapłaty podatku VAT po 90 dniach od wystawionej faktury nawet, jeśli nie otrzymało się za nią zapłaty od swojego dłużnika. Zmiana ma za zadanie m.in. ograniczanie zatorów płatniczych,
44. **Ułatwienia rachunkowe dla małych firm** - zniesiono obowiązek mikroprzedsiębiorców rozliczania się z fiskusem za pośrednictwem banku, co eliminuje konieczność prowadzenia dwóch odrębnych rachunków bankowych i zmniejsza koszty rozliczeń małych firm,
45. **Uproszczona księgowość** – rozszerzono, poprzez podwyższenie „progu wejścia”, uprawnienia do korzystania z uproszczonej księgowości (księga przychodów i rozchodów, zamiast biurokratycznej i kosztownej pełnej księgowości) przez mikroprzedsiębiorstwa oraz przez małe i średnie firmy,
46. **Amortyzacja i rzadsze deklaracje podatkowe** – zmianą przepisów zwiększono liczbę małych firm mogących odprowadzać zaliczki na podatek dochodowy kwartalnie zamiast miesięcznie oraz korzystać z jednorazowej amortyzacji,
47. **Ulga inwestycyjna dla MSP** - wprowadzono ulgę inwestycyjną dla małych firm w wysokości równowartości 100.000 euro (ponad 400.000 zł) poprzez prawo zaliczenia w koszty jednorazowo zakupu o wspomnianej wartości,
48. **Abolicja składowa ZUS** - ZUS będzie musiał darować długi przedsiębiorcom, którzy zalegali ze składkami na własne ubezpieczenia społeczne, na ubezpieczenia zdrowotne i na Fundusz Pracy za okres od 1 stycznia 1999 r. do 28 lutego 2009 r. Ustawa abolicyjna stworzona została z myślą o osobach, które w latach 1999-2009 miały zawieszoną działalność gospodarczą i padły ofiarą niejasnych przepisów, przez co ZUS naliczył im wieloletnią zaległość wraz z odsetkami, opiewające często na ogromne sumy,
49. **Ulga na złe długi** – wprowadzono zmiany w korzystaniu z tzw. ulgi na złe długi, Zliberalizowano przepisy oraz skrócono okres, w czasie którego podatnik będzie mógł dokonać korekty podatku należnego. Zmiana ma na celu m.in. walkę z zatorami płatniczymi,
50. **Zwolnienie z VAT** – zwolniono z obowiązku podatkowego podatku VAT przedsiębiorców osiągających obroty poniżej kwoty 150.000 zł,
51. **Skrócenie terminu zwrotu VAT** - trzykrotnie skrócono termin zwrotu VAT, mianowicie ze 180 dni do 60 dni,
52. **Elektroniczna deklaracja** - wprowadzono ułatwienia w składaniu deklaracji podatkowych drogą elektroniczną. Aktualnie przez Internet można złożyć już około 80 różnych rodzajów deklaracji podatkowych,
53. **Faktura elektroniczna** - umożliwiono obrót fakturami bez konieczności używania podpisu elektronicznego. Faktury w formie elektronicznej stały się realną alternatywą dla faktur w formie papierowej (dotyczy to m.in. wystawiania i przesyłania faktur oraz ich przechowywania),

54. **Preferencje dla małych firm** - podniesiono limit obrotu koniecznego do utarty statusu „Małego podatnika”, co w zdecydowany sposób zwiększyło liczbę przedsiębiorców korzystających z przywilejów prawnych i finansowych związanych z tym statusem,
55. **Likwidacja sankcji podatkowej** - zlikwidowano sankcję w wysokości 30% w przypadku nieprawidłowego sporządzenia deklaracji,
56. **Korekta deklaracji** - podatnicy zyskali możliwość skorygowania deklaracji po kontroli podatkowej; ujednociono zasady dokonywania korekt deklaracji podatkowych,
57. **Likwidacja kaucji gwarancyjnej VAT** – zlikwidowano obowiązek wpłacania kaucji gwarancyjnej w VAT w wysokości 250.000 zł dla przedsiębiorców rozpoczynających działalność w handlu wewnątrzwspólnotowym,
58. **Import towarów a VAT** - umożliwiono rozliczanie VAT z tytułu importu towarów bezpośrednio w deklaracji podatkowej, bez konieczności uiszczania go w urzędzie celnym, co poprawia płynności finansową importerów,
59. **Skrócenie terminów** - skrócono termin z 3 lat do 1 roku powrotu do zwolnienia podmiotowego z VAT, w przypadku jego wcześniejszej utraty; umożliwi to szerszej grupie podatników korzystanie ze zwolnień podmiotowych,
60. **Zbiorcza faktura korygująca** - zliberalizowano zasady wystawiania zbiorczych faktur korygujących w przypadku udzielania rabatów okresowych. Obecnie podatnik udzielający takiego rabatu może wystawić jedną zbiorczą fakturę korygującą – upraszcza to proces wystawiania zbiorczych faktur korygujących za dłuższe okresy, zwłaszcza w firmach o szerokim zakresie działalności,
61. **Uznanie strat** - wprowadzono prawo uznania za koszty firmy wartość zaniechanych inwestycji, podnosząc tym samym rentowność firm, a przede wszystkim motywując przedsiębiorstwa do podejmowania procesów inwestycyjnych,
62. **Niższe podatki** – zmieniono na korzyść wynajmujących opodatkowanie za wynajem lokali (zmniejszenie podatku do 8%), zniesiono 20% stawki ryczałtu od przychodów ewidencjonowanych z tytułu umowy najmu, podnajmu, dzierżawy, poddzierżawy lub innych umów o podobnym charakterze zawieranych poza działalnością gospodarczą,
63. **Mniejsze obciążenia w samozatrudnieniu** - umożliwiono 19% opodatkowanie dochodów osobom, które w poprzednim roku wykonywały, jako pracownicy czynności, które zamierzają teraz świadczyć dla swojego pracodawcy już w ramach własnej działalności gospodarczej,
64. **Zmniejszone obowiązki i koszty** - zniesiono obowiązek składania zabezpieczenia w przypadku importu towarów zwolnionych z VAT, gdy miejscem ich przeznaczenia jest inne państwo członkowskie, a wywóz następuje w ramach wewnątrzwspólnotowej dostawy towarów; wpływa to na poprawę płynności finansowej podatników,
65. **Gwarancje „de minimis” Skarbu Państwa dla małych przedsiębiorców** – złagodzone przepisy oraz zwiększono środki, co pozwala na wsparcie mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich firm kredytami z gwarancjami Skarbu Państwa. Docelowo suma kredytów dla MŚP może sięgnąć nawet 50 miliardów złotych. Środki finansowe będą przeznaczone dla klientów z sektora MŚP, posiadających zdolność kredytową i udzielane będą do 60% wartości kwoty kredytu obrotowego, maksymalnie do 3,5 milionów złotych. Dla gwarancji udzielonych do dnia 31 grudnia 2013 roku, przez pierwszy roczny okres przedsiębiorca nie będzie ponosił żadnych opłat. Za kolejny okres roczny wysokość prowizji będzie wynosiła tylko 0,5 procenta w skali roku,
66. **Kredyt pod zwrot** – wprowadzono nowy instrument finansowy, a mianowicie możliwość pozyskania szybkiego, taniego kredytu pod zwrot podatku VAT. W czasie

oczekiwania na zwrot podatku, pod sumę należności można zaciągnąć kredyt spłacany następnie przez państwo do wartości należnego podatku. Potencjalna wartość tego instrumentu wynosi 70 mld zł,

67. **Wspieranie działalności innowacyjnej** – nowe przepisy znowelizowanej ustawy o niektórych formach wspierania działalności innowacyjnej zawierają takie formy wsparcia jak: 1). kredyt technologiczny, 2). premia technologiczna, oraz 3), prawo otrzymania statusu Centrum Badawczo-Rozwojowego. Za pomocą kredytu technologicznego można uzyskać środki na wdrożenie nowoczesnych rozwiązań technologicznych, premia technologiczna jest formą wsparcia finansowego udzielanego przez Bank Gospodarstwa Krajowego, a centrum badawczo-rozwojowe daje prawo do tworzenia funduszu innowacyjności z comiesięcznego odpisu od przychodów uzyskanych przez dane przedsiębiorstwo,
68. **„B+R”** – ułatwiono rozliczenia nakładów, a mianowicie umożliwiono podatnikom wybór sposobu zaliczenia kosztów prac rozwojowych do kosztów podatkowych: co miesiąc w równych częściach w okresie nie dłuższym niż 12 miesięcy albo jednorazowo w roku podatkowym, albo poprzez odpisy amortyzacyjne,
69. **Likwidacja kas fiskalnych** - zlikwidowano obowiązek posiadania kas fiskalnych na odrębnych stoiskach z alkoholem w dużych sklepach,
70. **Paragony fiskalne** - zliberalizowano zasady przechowywania paragonów fiskalnych,
71. **Działalność charytatywna** - zwolniono z VAT połączenia telefoniczne i SMS na cele charytatywne,

### Ułatwienia inwestycyjne

72. **Partnerstwo Publiczno-Prywatne (PPP)** – uchwalono dwie nowe ustawy o PPP: 1). ustawa o partnerstwie publiczno- prywatnym oraz 2). ustawa o koncesjach na roboty budowlane i usługi, dzięki czemu pierwszy raz w historii ruszyły w Polsce inwestycje realizowane w formule PPP; nigdy wcześniej nie było precedensu używania PPP do realizacji przedsięwzięć publicznych, w tym inwestycyjnych,
73. **Odbiurokratyzowanie funduszy UE** - Złagodzone większość przepisów i procedur pozyskiwania środków z funduszy UE, w tym co najważniejsze wprowadzono zaliczkowanie przedsięwzięć finansowanych z wykorzystaniem środków z funduszy Unii Europejskiej,
74. **Odrolnienie gruntów rolnych w granicach administracyjnych miast** – dzięki ustawowemu odrolnieniu gruntów w miastach powiększono zasoby gruntów pod inwestycje budowlane, a zarazem radykalnie skrócono czas i zmniejszono koszty tych inwestycji,
75. **Skrócenie terminów w prawie ochrony środowiska** - skrócono m.in. czas wydawania decyzji środowiskowej z 300 do 100 dni dzięki, czemu odblokowano wiele inwestycji infrastrukturalnych,
76. **Specustawa drogowa** - zlikwidowano dwie decyzje niezbędne do rozpoczęcia budowy dróg (o ustaleniu lokalizacji drogi oraz pozwolenie na budowę) zastępując je jedną (decyzja o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej), ustawa ułatwia też wywłaszczenia i wprowadza finansowe zachęty do opuszczenia nieruchomości, wprowadziła również kary dla urzędów zwlekających z wydawaniem decyzji,
77. **Specustawy: kolejowa, EURO 2012 i LNG** - podobne rozwiązania do specustawy drogowej przyjęto w przypadku budowy obiektów na EURO 2012, budowy infrastruktury kolejowej oraz terminala LNG w Świnoujściu,
78. **Ułatwienia budowlane** – zmieniono przepisy ułatwiając wydawanie zgody na odstępstwo od warunków technicznych budynków,



79. **Ograniczenie skokowych podwyżek w opłatach za wieczyste użytkowanie** – zmianą przepisów radykalnie ograniczono możliwości stosowania skokowych podwyżek opłat za użytkowanie wieczyste dla osób fizycznych i podmiotów prawnych,

### **Sądownictwo, dochodzenie roszczeń, wykonywanie zawodów**

80. **Przyspieszenie pracy sądów** – wprowadzono protokół elektroniczny z rozpraw, czyli nagrywanie rozpraw sądowych. Rozprawa prowadzona przy użyciu zapisu audio-video trwa około 1/3 krócej niż taka sama rozprawa protokołowana tradycyjnie przez protokolantów,
81. **„e-Sąd”**- ustanowiono sądy elektroniczne, dzięki czemu radykalnie przyspieszono rozpatrywanie spraw dotyczących sporów, zwłaszcza o małej wartości, odciążając tym samym sądy od nadmiaru tego rodzaju spraw,
82. **Krajowy Rejestr Sądowy przez Internet** – wprowadzono internetowy dostęp do informacji z Krajowego Rejestru Sądowego. Pobrane druki mają moc zrównaną z mocą dokumentów wydawanych przez Centralną Informację KRS,
83. **Księgi wieczyste przez Internet** – stworzono dostęp online przez Internet do informacji zawartych w księgach wieczystych,
84. **Elektroniczny Monitor Sądowy i Gospodarczy** – Monitor jest już wydawany jedynie w formie elektronicznej, w formacie PDF generowanym w sposób umożliwiający przeszukiwanie i wydruk dokumentu. Dodatkowo dzięki przyjętym zmianom, przedsiębiorcy zostali zwolnieni z obowiązku przechowywania papierowych wersji Monitora Sądowego i Gospodarczego,
85. **Sądownictwo arbitrażowe** - dokonano zmian w Kodeksie postępowania cywilnego, które mają na celu usprawnienie i przyspieszenie przebiegu postępowania arbitrażowego, a tym samym odciążenie sądownictwa powszechnego,
86. **Deregulacja dostępu do wykonywania zawodów** - uchwalono ustawę deregulującą dostęp do 50 zawodów. Jest to pierwsza z trzech transzy deregulacji zawodów i zmian zakresu działania korporacji zawodowych w Polsce. Ustawa dotyczy m.in. takich zawodów jak: notariusz, komornik, adwokat, radca prawny, trener sportowy, przewodnik turystyczny, pilot wycieczek, pracownik ochrony, detektyw, rzeczoznawca majątkowy, syndyk, zarządca nieruchomości, pośrednik nieruchomości, geodeta, bibliotekarz, taksówkarz, szyper żeglugi śródlądowej. W pracach są jeszcze dwie transze deregulacyjne. Druga ma objąć 89 zawodów, trzecia natomiast 103 zawody,
87. **Elektroniczny notariusz** - umożliwiono przyjmowanie przez notariusza na przechowanie dokumentów elektronicznych, dzięki czemu umożliwiono stworzenie depozytu elektronicznego,
88. **Elektroniczny komornik** - wprowadzono elektroniczną pracę komorników,

### **Konsumenci**

89. **Ochrona nabywców mieszkań** – ustanowiono przepisy chroniące konsumentów w przypadku trudności finansowych deweloperów przed utratą pieniędzy wpłaconych na zakup mieszkania,
90. **Przepisy antyspreadowe** – zmieniając przepisy udzielono pomocy kredytobiorcom w spłacie zobowiązań bankowych zaciągniętych w walutach obcych,
91. **Leasing konsumencki** – zmieniono przepisy, w tym podatkowe, wprowadzając prawo stosowania leasingu konsumenckiego,

92. **Pomoc w związku z klęskami żywiołowymi** - uchwalono ustawę przeciwpowodziową w miejsce do tej pory tylko tymczasowych przepisów wprowadzając stałe rozwiązania regulujące zakres i zasady wsparcia m.in. dla przedsiębiorców i rolników, ale także pozostałych osób nieprowadzących działalności gospodarczej, czy rolniczej,
93. **Ułatwienia podatkowe dla konsumentów** - umożliwiono zwrot podatku VAT podróżnym nie tylko w formie gotówkowej, ale także w formie bezgotówkowej oraz wydłużono okres na dokonywanie korekt podatku,
94. **Upadłość konsumencka** – uchwalono ustawę ustanawiającą przepisy o upadłości konsumenckiej, zbliżone do przepisów dotyczących upadłości przedsiębiorców,
95. **Naziemna Telewizja Cyfrowa** - Od 23 lipca około 98 % terytorium Polski zostanie objęte sygnałem cyfrowym TV. Dla odbiorców dostępne będą 23. bezpłatne programy TV. To rewolucja w przemyśle audiowizualnym, to także lepsza jakość odbioru TV przez klientów stacji telewizyjnych i operatorów TV, lepszy zasięg oraz dostęp do telewizji interaktywnej (hybrydowej). To również szansa dla przedsiębiorstw kooperujących z TV i wykorzystujących do swojej działalności gospodarczej przekaz telewizyjny,

### **Projekty w toku prac**

96. **Elastyczny czas pracy** – antykrzysowe rozwiązania zmiany Kodeksu pracy przewidują m.in. 1). wprowadzenie rozszerzonego okresu rozliczania czasu pracy, 2). wprowadzenie ruchomego czasu pracy oraz 3). modyfikację trybu wprowadzania przerywanego czasu pracy. Nowe przepisy będą służyły ochronie istniejących miejsc pracy, zachęcaniu do tworzenia nowych miejsc pracy oraz ograniczaniu umów cywilno-prawnych w zatrudnieniu.
97. **Wspieranie utrzymania miejsc pracy** – to kolejny projekt antykrzysowy, który ma na celu wsparcie utrzymania miejsc pracy. Przedsiębiorstwa będą mogły liczyć na dopłatę do funduszu płac z budżetu państwa, po to by mimo kryzysu nie zwalniały pracowników. Budżet na realizację ustawy zaplanowano w wysokości 500 mln zł.
98. **Ochrona podwykonawców w przetargach** - nowelizacja prawa zamówień publicznych wprowadzi większą prawną ochronę podwykonawców, a przede wszystkim mechanizmy ograniczające ryzyko braku wypłaty przez wykonawcę należnego wynagrodzenia podwykonawcy zamówienia publicznego. Jednocześnie trwają prace w KPPO nad szerszą nowelizacją Prawa zamówień publicznych mającą na celu m.in. ograniczenie procedur przetargowych z wykorzystaniem kryterium najniższej ceny kosztem jakości wykonanego zamówienia,
99. **Inwestycje liniowe** – ustawa ma za zadanie wprowadzenie przepisów ograniczających biurokrację i przyspieszających realizację inwestycji celu publicznego o charakterze liniowym (np. sieci elektroenergetyczne, gazociągi, ropociągi, sieci przesyłu danych, itp.),
100. **Kodeks budowlany** – będzie to zupełnie nowe prawo, o charakterze kodeksowym, mające na celu integrację przepisów związanych z procesami inwestycyjnymi; ma doprowadzić do zmniejszenia biurokracji w postępowaniach dotyczących procedur budowlanych, a zarazem przyspieszyć i zmniejszyć koszty inwestycyjne.

Adam Szejnfeld  
Poseł na Sejm RP  
KPPO